

SKRIPSI

**UPAYA MENINGKATKAN PELAYANAN PENDIDIKAN SMA
BERKAITAN DENGAN DANA ALOKASI KHUSUS DI KECAMATAN
NUBATUKAN KABUPATEN LEMBATA**



Diajukan oleh :

LIDYA PASKALIA HANA

NPM : 120511087

Program Studi : Ilmu Hukum

Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

FAKULTAS HUKUM

2016

HALAMAN PERSETUJUAN

SKRIPSI

**UPAYA MENINGKATKAN PELAYANAN PENDIDIKAN SMA
BERKAITAN DENGAN DANA ALOKASI KHUSUS DI KECAMATAN
NUBATUKAN KABUPATEN LEMBATA**



Diajukan oleh :

LIDYA PASKALIA HANA

NPM : 120511087

Program Studi : Ilmu Hukum

Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan

Telah Disetujui Untuk Ujian Pendadaran

Dosen Pembimbing I

Tanggal : 26 Oktober 2016

Dr. W. Riawan Tjandra, S.H., M.Hum

Tanda Tangan :

Dosen Pembimbing II

Tanggal : 27 Oktober 2016

R. Sigit Widiarto, S.H.,LL.M

Tanda Tangan :

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi Fakultas
Hukum

Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada :

Hari : Jumat

Tanggal : 11 November 2016

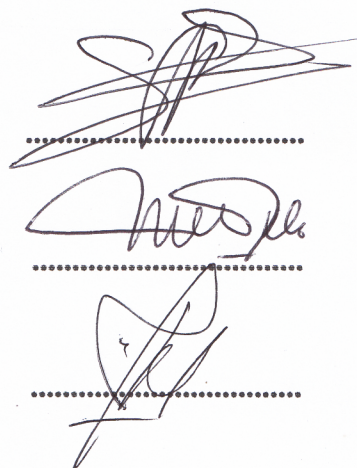
Tempat : Ruang Dosen Fakultas Hukum Lantai 2

Susunan Tim Penguji
Tanda Tangan

Ketua : DR. W. Riawan Tjandara, SH.,M.Hum

Sekretaris : R. Sigit Widiarto, SH.,LL.M.

Anggota : Y. Sri Pudyatmoko, SH.,M.Hum.



Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Atma Jaya Yogyakarta



FAKULTAS
HUKUM

FX. Endro Susilo, S.H.,LL.M.

Motto :

Jadilah seperti karang di lautan yang tetap kokoh diterjang ombak, walaupun demikian air laut tetap masuk kedalam pori-porinya.

Memulai dengan penuh keyakinan, Menjalankan dengan penuh keikhlasan,
Menyelesaikan dengan penuh kebahagiaan.

Tuhan tak selalu mengabulkan yang kita inginkan tapi pasti memberi yang kita butuhkan (penulis)

Karena Tuhanlah yang memberikan hikmat dari mulutnya datang pengetahuan dan kepandaian (Amsal 2:6)

Biarlah ayahmu dan ibumu bersukacita, biarlah beria-ria dia yang melahirkan engkau (Amsal 23:25)

Seorang terpelajar harus juga berlaku adil sudah sejak dalam pikiran, apalagi dalam perbuatan (Pramoedya Ananta Toer)

KATA PENGANTAR

Pengertian dari otonomi daerah adalah suatu Daerah diberi kewenangan seluas-luasnya untuk mengurus rumah tangganya sendiri yang lebih khususnya kewenangan untuk mengelola secara mandiri keuangan daerahnya. Salah satu tujuan kewenangan seluas-seluasnya yang diberikan kepada setiap daerah adalah untuk lebih mendekatkan pelayanan pemerintah kepada masyarakat. Pelayanan pemerintah kepada masyarakat maksudnya adalah bahwa pemerintah dalam menyelenggarakan pemerintahan harus melibatkan seluruh komponen, baik secara intern birokrasi maupun di luar birokrasi (masyarakat). Pemerintah dalam menyelenggarakan pelayanan publik salah satunya adalah pendidikan bagi setiap warga negara Indonesia seperti yang tertera dalam Pasal 31 ayat (1) Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia 1945 (UUD RI 1945).

Pembiayaan pendidikan dilakukan baik dari Pemerintah Pusat maupun dari Pemerintah Daerah serta telah diatur tersendiri baik dalam UUD RI 1945 maupun peraturan yang mengatur tentang sistem pendidikan. Dalam Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara (APBN) dana untuk pendidikan diberikan kesetiap daerah melalui Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah. Untuk membiayai pendidikan disetiap daerah dapat melalui Dana Alokasi Khusus (DAK) yang langsung diturunkan oleh Pemerintah Pusat untuk membiayai pendidikan di setiap sekolah. Begitu juga dengan sekolah menengah atas yang berada di Kecamatan Nubatukan Kabupaten Lembata. Namun, yang menarik untuk dibahas adalah cara pengelolaan DAK untuk pendidikan SMA di

Kecamatan Nubatukan Kabupaten Lembata yang dilakukan oleh Dinas Pendidikan, Pemuda dan Olahraga (DPPO) yang masih belum meningkatkan mutu pendidikan. Kemungkinan yang terjadi adalah kurangnya koordinasi dari pihak DPPO ke Unit Pelaksanaan Teknis Dinas Pendidikan, Pemuda dan Olahraga (UPTD PPO) Kecamatan Nubatukan atau kurangnya keterbukaan mengenai pengelolaan DAK .

Berdasarkan permasalahan ini, penulis sangat tertarik untuk mengkaji secara luas dan lengkap mengenai upaya meningkatkan pelayanan pendidikan SMA berkaitan dengan Dana Alokasi Khusus di Kecamatan Nubatukan Kabupaten Lembata. Dalam menganalisis permasalahan ini, penulis juga mengkaji mengenai kendala-kendala yang terjadi dalam pengupayaan peningkatan pelayanan pendidikan SMA berkaitan dengan DAK di Kecamatan Nubatukan dan upaya dalam mengatasi permasalahan ini.

Penulisan Hukum/Skripsi ini diharapkan dapat dipergunakan dan dimanfaatkan untuk kepentingan akademik serta dedikasikan secara khusus untuk perkembangan ilmu hukum di bidang Hukum Administrasi Negara bagi civitas akademik Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta. Penulis menyadari penulisan hukum/skripsi ini tidak terlepas dari kekurangan. Oleh sebab itu, masukan korektif dan kritik dari pembaca sangat dibutuhkan oleh Penulis dalam penyempurnaan penulisan hukum/skripsi ini.

Pada kesempatan ini, dengan hati yang tulus Penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Tuhan Yesus Kristus dan Bunda Maria karena berkat campur tangan-Nya Yang Maha Kuasa penulis diberikan hikmat untuk menyelesaikan skripsi ini.
2. Bapak Dr. W. Riawan Tjandra, S.H., M.Hum. selaku dosen pembimbing kesatu (1) skripsi atas segala proses bimbingan dan arahan serta masukan yang sudah Penulis dapatkan.
3. Bapak R. Sigit Widiarto, S.H., LL.M. selaku dosen pembimbing kedua (2) skripsi atas segala proses bimbingan dan arahan serta masukan yang sudah Penulis dapatkan.
4. Bapak Dr. G. Sri Nurhartanto, S.H., LL.M. selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
5. Bapak FX. Endro Susilo, S.H., LL.M. selaku Dekan Fakultas Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
6. Ibu Dr. C. Woro Murdiati, S.H., M.Hum. selaku Dosen Pembimbing Akademik yang selalu memberikan motivasi kepada Penulis.
7. Bapak Karolus Kia, S.E. sebagai Ketua Bidang Sarana Prasarana Dinas Pendidikan, Pemuda dan Olahraga (DPPO) Kabupaten Lembata, selaku Narasumber dalam penulisan hukum ini.
8. Bapak Mathias Sanga Reko, S.Pd. sebagai Kepala Unit Pelaksanaan Teknis Dinas Pendidikan, Pemuda dan Olahraga (UPTD PPO) Kecamatan Nubatukan, selaku Narasumber dalam Penulisan hukum ini.
9. Ayahanda dan Ibunda Penulis; Bapa Daniel Hana dan Mama Maria Margaretha Hilaria Peni, ketiga orang adik tercinta; Alm. Paulus Yoshua Hana, Robertha Ani Sentia Hana dan Mario Christoforus Lodowik Hana,

untuk Opa Dulla dan Oma Ana, Alm. Opa Lodowik Hana dan Alm. Oma Ludia Dama, Om Frengky sekeluarga, Kaka Roberth Outang sekeluarga, Om Darmo sekeluarga, Besa Ati sekeluarga, Om Yoman, Utung Yosin, Utung Estyn sekeluarga, Utung Yanti sekeluarga, Utung Sr. Walddy, Utung Moni sekeluarga, Om Frater Leon, Om Pater Leo, Kaka Mathias Wulohering dan Special untuk Kaka Fransiskus Ruzik terkasih serta seluruh kerabat Penulis yang telah banyak memberikan arti hidup, cinta, motivasi, arahan dan membantu serta mendukung Penulis, baik dalam bentuk materil maupun spritual dalam menyelesaikan Penulisan hukum/skripsi.

10. Seluruh bapak/ibu dosen Fakultas Hukum Atma Jaya Yogyakarta.
11. Seluruh bapak/ibu Tata Usaha, Perpustakaan, Cleaning Servic, Parkir dan Satpam Fakultas Hukum Atma Jaya Yogyakarta.
12. Sahabat-sahabat seperjuangan Penulis; Veronika Marbun, Julia Harianja, Anyes Dwa, Dewi Keban, Katharina, Enno Hurint, Jufan, Ryos Reja, Susi Manggaprow, Suci, Ayu, Jordy Ginting, Ina Manu, Hendro, Korneles, Nyong Andre, Yupi, Suci, Randy Ago, Edwin, Bang Rium, Kak Rumpun Simorangkir, Kak Vega, Kak Mayang Andasputri, Kak Anie Douw, Kak Ibel, Kak Iron, Kak Atno Kadus, Kak Anes Simarmata, Kak Feliks, Kak Ega, Kak Dani, Kak Putri, Kak Thomas, Kak Aldo Kotan, Kak Ongky, Kak Metho dan sahabat-sahabat lainnya yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu, atas kebersamaan, rasa kekeluargaan, dan motivasi yang Penulis dapatkan.
13. Teman-teman KKN 69 UAJY Ketapang khususnya kelompok 80; Rizza dan Niko serta teman-teman Unit Utara; Yuanita, Brigita, Shyntia, Yana, Aidil,

Jodi, Bagas, Edwin, Webe, Priyan, Prasasto, Moan, Erick Koddu untuk semangat dan motivasi `yang kalian berikan.

14. Teman-teman Badan Perwakilan Mahasiswa FH UAJY tahun ajaran 2015/2016; Carol, Alvi, Martha, Siska, Vincent, Yoland, Yuni, Rian, Rocky, Andhita untuk segala kebersamaan dan dukungannya.
15. Teman-teman Paguyuban Solidaritas Mahasiswa Indonesia Timur dan Tengah (SMITTH) FH UAJY atas segala dukungan dan motivasi yang penulis dapatkan.
16. Teman-teman SMAK Frateran Maumere angkatan 05 terkhusus; Aprily Andriani Nenobais, Michaela Monica Cefin Prasticia, Kandy Putri Sali, Jean Lewar untuk segala dukungan dan motivasi yang telah diberikan kepada Penulis.
17. Teman-Teman Kos Jl. Ampel No 14 b Papringan, atas dukungan dan motivasinya.
18. Semua pihak yang tidak sempat Penulis sebutkan satu persatu, yang telah memberi dukungan, saran, dan masukan.

Semoga Tuhan Yang Maha Esa memberi imbalan yang setimpal atas kebaikan hati dan kepedulian dari semua pihak. Amin.

Penulis

ABSTRACT

The purpose of this research is to find out the effort, the constraints faced and the effort to overcome the constraints of The Regional Government of the Lembata regency to increasing education service in Senior High School relate to Specific Allocation Fund (Dana Alokasi Khusus) in sub-district Nubatukan Lembata regency. This research employs empirical legal research which is conducted research which focuses on behavior of law society. This research requires primary data and secondary data. The primary data obtained directly from respondents and informants. Secondary data consists of primary legal materials that are legislation and secondary legal materials are the law books, journals, and websites. The data collection was done by primary data that is collected with interviews, and secondary data collected with literature review. The location of this research is the Sub-district Nubatukan Lembata regency. The population in this research is the Senior High School in Sub-district Nubatukan Lembata regency. In determining sample used random sampling technique that randomly select from a number of elements which have an equal chance to be selected, so the samples are taken is 30% of 14 senior high school in the sub- district Nubatukan. Respondent in this research were four school that have been selected into the samples and were taken by random sampling. The method of analysis this research is qualitative analysis and conclusion using inductive thinking method.

The results of this research is DPPO (Departement of Education, Youth and Sports) has been sought such as improving facilities and infrastructure to increase Senior high school education service related to Specific Allocation Fund (DAK) in sub-district Nubatukan Lembata regency. However, there are still many constraints to faced such as lack of allocation of Specific Allocation Fund (DAK) in the field of education in Lembata regency, related to the difficult topography Lembata regency pursued, lack of Spesifict Allocation Fund (DAK) for human resources (SDM), lack of coordination between DPPO (Departement of Education, Youth, and Sports) and Implementing Regional Technical Office of Education, Youth, and Sports (UPTD PPO) Nubatukan sub-district. To overcome these constraints, so make improving to allocation DAK in the field of education in Lembata regency, improving facilities and infrastructure of road, increasing DAK for human resources (SDM), increasing coordination between DPPO and UPTD PPO in sub-district Nubatukan.

Key words: Education and Specific Allocation Fund.

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini Penulis menyatakan bahwa Penulisan Hukum/Skripsi ini yang berjudul “UPAYA MENINGKATKAN PELAYANAN PENDIDIKAN SMA BERKAITAN DENGAN DANA ALOKASI KHUSUS DI KECAMATAN NUBATUKAN KABUPATEN LEMBATA” merupakan hasil karya Penulis, bukan merupakan hasil duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya Penulis lain. Apabila kemudian hari materi Penulis Hukum/Skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi atau ada pihak lain yang keberatan atas hasil karya ini, maka Penulis siap bertanggung jawab dan bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 27 Oktober 2016

Penulis

Lidya Paskalia Hana

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
MOTTO	iv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRACT	x
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN	xi
DAFTAR ISI	xii
 BAB I : PENDAHULUAN	 1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian	7
D. Manfaat Penelitian	7
E. Keaslian Penelitian	8
F. Batasan Konsep	13

G. Metode Penelitian	15
H. Sistematika Penulisan	22
 BAB II : PEMBAHASAN	 24
A. Tinjauan Umum Tentang Upaya Meningkatkan Pelayanan Pendidikan SMA	24
B. Tinjauan Umum Tentang Dana Alokasi Khusus	44
1. Tinjauan Umum Tentang Hukum Keuangan Negara	44
2. Hubungan Keuangan Antar Pusat dan Daerah	56
C. Hasil Penelitian	68
1. Gambaran umum mengenai Kecamatan Nubatukan Kabupaten Lembata	68
2. Upaya meningkatkan pelayanan Pendidikan SMA berkaitan dengan Dana Alokasi Khusus di Kecamatan Nubatukan Kabupaten Lembata	69
3. Kendala-kendala yang dihadapi dalam upaya meningkatkan pelayanan Pendidikan SMA berkaitan dengan Dana Alokasi Khusus di Kecamatan Nubatukan Kabupaten Lembata	85
4. Bagaimana upaya mengatasi kendala-kendala yang dihadapi dalam upaya meningkatkan pelayanan Pendidikan SMA berkaitan dengan Dana Alokasi Khusus di Kecamatan Nubatukan Kabupaten Lembata	89

BAB III : PENUTUP	91
A. Kesimpulan	91
B. Saran	92
DAFTAR PUSTAKA	95
DAFTAR TABEL	61
DAFTAR BAGAN	69
LAMPIRAN	

